

# Algunas cuestiones jurídicas de actualidad sobre proyectos PPP

**Foro sobre las Inversiones Públicas en España**  
Madrid, 2 de diciembre de 2009



**Executive Forum España**

**Manuel López Martínez**

Abogado *Senior Associate*, bufete **Ashurst LLP**

Profesor Titular de Derecho en CUNEF. Universidad Complutense

[manuel.lopez@ashurst.com](mailto:manuel.lopez@ashurst.com)



## Sumario

1. Los proyectos PPP en el contexto de la crisis financiera.
2. Primeras conclusiones sobre la aplicación de la nueva Ley de Contratos del Sector Público.
3. Problemas jurídicos recientes de los proyectos PPP en España.
4. Próximas (y esperanzadoras) modificaciones legales.



# 1. Los proyectos PPP en el contexto de la crisis financiera

- Teórico impulso por parte de las Administraciones Públicas como herramienta para mantener/generar empleo.
- Incremento del déficit público y políticas de restricción presupuestaria: necesidad de colaboración por parte de inversores privados.
- Endurecimiento de las condiciones de financiación. Algunas conclusiones de la Encuesta Ashurst/Consilium (Julio 2009):
  - Aumento de los márgenes en los tipos de interés (hasta 200 p.b. más).
  - Endurecimiento de ratios de apalancamiento (60/40).
  - Reducción de periodos de amortización y mayor inclusión de mecanismos de amortización obligatoria (*cash sweep*).
  - Disminución de las distribuciones de beneficios autorizadas a los promotores de los proyectos (*lockup periods*).
  - Endurecimiento de ratios financieros (RCSD 1,35 – 1,50).



## 2. Primeras conclusiones sobre la aplicación de la nueva Ley de Contratos del Sector Público

- La Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público (**LCSP**) incorporó a nuestro ordenamiento dos importantes novedades en Proyectos PPP:
  - Los Contratos de Colaboración Público-Privada (CPP)
  - Los procedimientos de adjudicación mediante “diálogo competitivo”
- Tras los primeros 18 meses de aplicación de la LCSP se ha constatado el escaso interés de las Administraciones Públicas en utilizar estas nuevas fórmulas jurídicas.
- De forma mayoritaria se continúan utilizando para Proyectos PPP las estructuras contractuales tradicionales:
  - Contrato de Concesión de Obra Pública.
  - Contrato de Concesión de la Gestión de Servicios Públicos.
  - Peaje en sombra.
  - Fórmulas mixtas que aglutinan diversos contratos.



### 3. Problemas jurídicos recientes de los proyectos PPP en España

- Jurisprudencia sobre justiprecio en la expropiación de suelos.
- Problemas para obtener financiación y dificultades para que la Administración acepte el reequilibrio económico-financiero del proyecto.
  - Concursos desiertos y con problemas de reequilibrio (Autovías de Primera Generación, Autovia IV Centenario Castilla La Mancha, etc.).
  - Primeras concesiones resueltas a solicitud de la empresa adjudicataria por falta de financiación: Autopista Carballo-Berdoias.
- Reparos de la Comisión Europea a la aprobación de “modificados”.
- Ausencia de garantías de la Administración y de incentivos legales y financieros para el sector privado.
- Adaptación de las nuevas normas contables de la Unión Europea.



## 4. Próximas (y esperanzadoras) modificaciones legales

- Compromiso del Ministerio de Fomento de cubrir todos los costes de expropiación.
- Utilización de préstamos participativos concedidos por las Administraciones para reequilibrar proyectos en *default*.
- Proyecto de Ley de Captación de Financiación en los Mercados por los Concesionarios de Obras Públicas (aprobado por el Consejo de Ministros el 30 de octubre).
  - Emisión de obligaciones y otros valores negociables.
  - Dinamización de la figura de la hipoteca de la concesión.
  - Avals públicos para la obtención de financiación.
  - Créditos participativos.